



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министър на образованието и науката

№.....  
..... 2023 г.

Проект

ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

От проф. д-р Галин Цоков – министър на образованието и науката

**Относно:** *проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Програма за образование“ (приет с Постановление № 237 на Министерския съвет от 23 октомври 2017 г., обн. ДВ, бр. 86 от 27.10.2017 г.)*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Програма за образование“ (приет с Постановление № 237 на Министерския съвет от 23 октомври 2017 г., обн. ДВ, бр. 86 от 27.10.2017 г.).

Изпълнителна агенция „Програма за образование“ (ИАПО) е създадена с Постановление № 237 на Министерския съвет от 23 октомври 2017 г. Агенцията е

самостоятелно юридическо лице, като изпълнителният ѝ директор е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на образованието и науката. Съгласно чл. 4 от действащия Устройствен правилник на ИАПО агенцията изпълнява функциите на управляващ орган на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014 - 2020 г. и Програма „Образование“ 2021 – 2027 г. и всички произтичащи от това задължения и отговорности съгласно националното законодателство и правото на Европейския съюз, както и функциите на междинно звено по приоритетни оси 3 и 4 на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007 - 2013 г. до нейното приключване.

По силата на Споразумение № РД-02-30-5/30.05.2023 г., сключено между министъра на иновациите и растежа, в качеството му на Ръководител на Управляващия орган на Програма „Научни изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация“ (ПНИИДИТ), и изпълнителния директор на ИАПО, на агенцията като Междинно звено по приоритетно направление 1 „Устойчиво развитие на националния капацитет за научни изследвания и иновации“ и приоритетно направление 2 „Стимулиране на международното научно сътрудничество и участието в рамковите програми“ на Приоритет 1 „Устойчиво развитие на българската научноизследователска и иновационна екосистема“ на ПНИИДИТ 2021-2027 г. са делегирани функции по чл. 72, параграф 1, букви „а“, „б“ и „д“ от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика.

С оглед осигуряване на изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), със Заповед № РД09-73/18.01.2023 г., допълнена със Заповед № РД09-849/13.04.2023 г. на министъра на образованието и науката, на ИАПО са възложени за изпълнение дейности и функции на Структура за наблюдение и докладване на инвестиции „Центрове за НТИМ и иновации в образованието“, „Модернизиране на образователна инфраструктура“, „Младежки центрове“ и „Програма за ускоряване на икономическото възстановяване и трансформация чрез наука и иновации“ по стълб 1 „Иновативна България“ от НПВУ.

Посочените допълнително възложени функции на ИАПО не са изрично нормативно определени в Устройствения правилник на агенцията, което налага както тяхното отразяване, така и ясното дефиниране и нормативното определяне на дейностите на отделните дирекции в ИАПО във връзка с изпълнението на задълженията на Междинно звено по приоритетно

направление 1 „Устойчиво развитие на националния капацитет за научни изследвания и иновации“ и приоритетно направление 2 „Стимулиране на международното научно сътрудничество и участието в рамковите програми“ на Приоритет 1 „Устойчиво развитие на българската научноизследователска и иновационна екосистема“ на ПНИИДИТ 2021-2027 г. и на Структурата за наблюдение и докладване по НПВУ.

С приемане на предложените изменения и допълнения в Устройствения правилник на ИАПО ще се отразят дейностите, осъществявани към момента, и те ще кореспондират на конкретните цели на агенцията, произтичащи от задълженията по изпълнение, управление и контрол на програмни инструменти, подкрепящи образованието и науката, или възложени с акт на Министерския съвет или на министъра на образованието и науката.

В проекта на Постановление са предвидени и изменения в Устройствения правилник на ИАПО, засягащи числеността на администрацията, при съобразяване на § 16, ал. 7 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията. С тази разпоредба се дава възможност за осигуряването на дейностите по изпълнението и/или управлението на проекти или програми, финансирани със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове, с бенефициент - администрация на изпълнителната власт, само за срока на съответната дейност по проекта или програмата да бъдат назначавани служители по срочно трудово правоотношение, ако техните възнаграждения са допустими за финансиране изцяло със средства от съответния проект или програма.

В Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията са определени функциите на длъжността „сътрудник по управление на европейски проекти и програми“, а именно да подпомага управлението и изпълнението на помощта от програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за програмен период 2014 - 2020 г. и Европейските фондове при споделено управление за програмен период 2021 - 2027 г., Българо-швейцарската програма за сътрудничество, Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм и други европейски фондове/програми/инструменти. Длъжността е свързана с предоставянето на специфична експертиза при управление и изпълнение на проектите, съфинансирани от програмите, както и при изготвянето, управлението, изпълнението, мониторинга, оценката, информацията и контрола на програмите.

С проекта на Постановление се предлага изменение на Устройствения правилник на ИАПО, с което общата численост на персонала се увеличава с 4 (четири) бройки за сътрудници по управление на европейски проекти и програми.

Със застъпването на програмен период 2014-2020 г. и програмен период 2021-2027 г. обемът на работа в агенцията е увеличен многократно, тъй като се изпълняват както дейности по Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ (ОП НОИР) 2014 - 2020 г. и дейности по Програма „Образование“ 2021-2027 г., така и дейности във връзка с допълнителните функции по ПНИИДИТ и НПВУ. На практика ИАПО работи едновременно по четири инструмента за финансиране, всеки от които има своите особености. Освен нормативно определените функции по ръководство и управление на ОП НОИР 2014-2020 г. и по Програма „Образование“ 2021-2027, изцяло в отговорностите на агенцията са делегирани правомощия по програмиране на инвестиции и обявяване на процедури, съответно по организиране и администриране на процеса по предоставяне на средства по НПВУ, както и по подготовката и обявяването на процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и провеждане на процедури по подбор/договаряне по съответните приоритетни направления по ПНИИДИТ.

В допълнение, във връзка с изпълнението на функцията на Агенцията на междинно звено по приоритетни оси 3 и 4 на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007 - 2013 г. (ОП „РЧР“), предвидена в чл. 4, ал. 3 от действащата към момента редакция на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Програма за образование“, следва да се отбележи, че има активни нередности, които подлежат на приключване, както и докладване до АФКОС.

С оглед укрепване на административния капацитет на ИАПО предлагам да бъде увеличена щатната численост с четири бройки за сътрудници по управление на европейски проекти и програми, съответно - три бройки за звеното, ангажирано с програмиране, наблюдение и оценка, една бройка – за подбор на проекти и договаряне, а една щатна бройка от специализираната администрация да бъде прехвърлена в общата администрация. Средствата за техните възнаграждения ще бъдат изцяло за сметка на съответните програми.

Предложеният проект на акт няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Във връзка с чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове предложените промени нямат отношение към правото на Европейския съюз.

В съответствие с чл. 20 от Закона за нормативните актове е извършена предварителна частична оценка на въздействието на проекта на нормативен акт, която е съгласувана с администрацията на Министерския съвет по реда на чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, по проекта на акт е проведено публично обсъждане, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Администрацията на Министерския съвет от съгласуването на оценката са публикувани на интернет страницата на Министерството на образованието и науката и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни. Направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32-34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите предложения и бележки, както и съображения за това, са приложени към настоящия доклад.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание на чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам на Министерския съвет да приеме предложението проект на Постановление за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Програма за образование“.

**ПРОФ. ГАЛИН ЦОКОВ**

*Министър на образованието и науката*