



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Хоризонтален анализ на системата за формулиране и реализация на научната политика на Република България

---

Основни резултати от функционалния анализ



## Фокус на анализа [1]

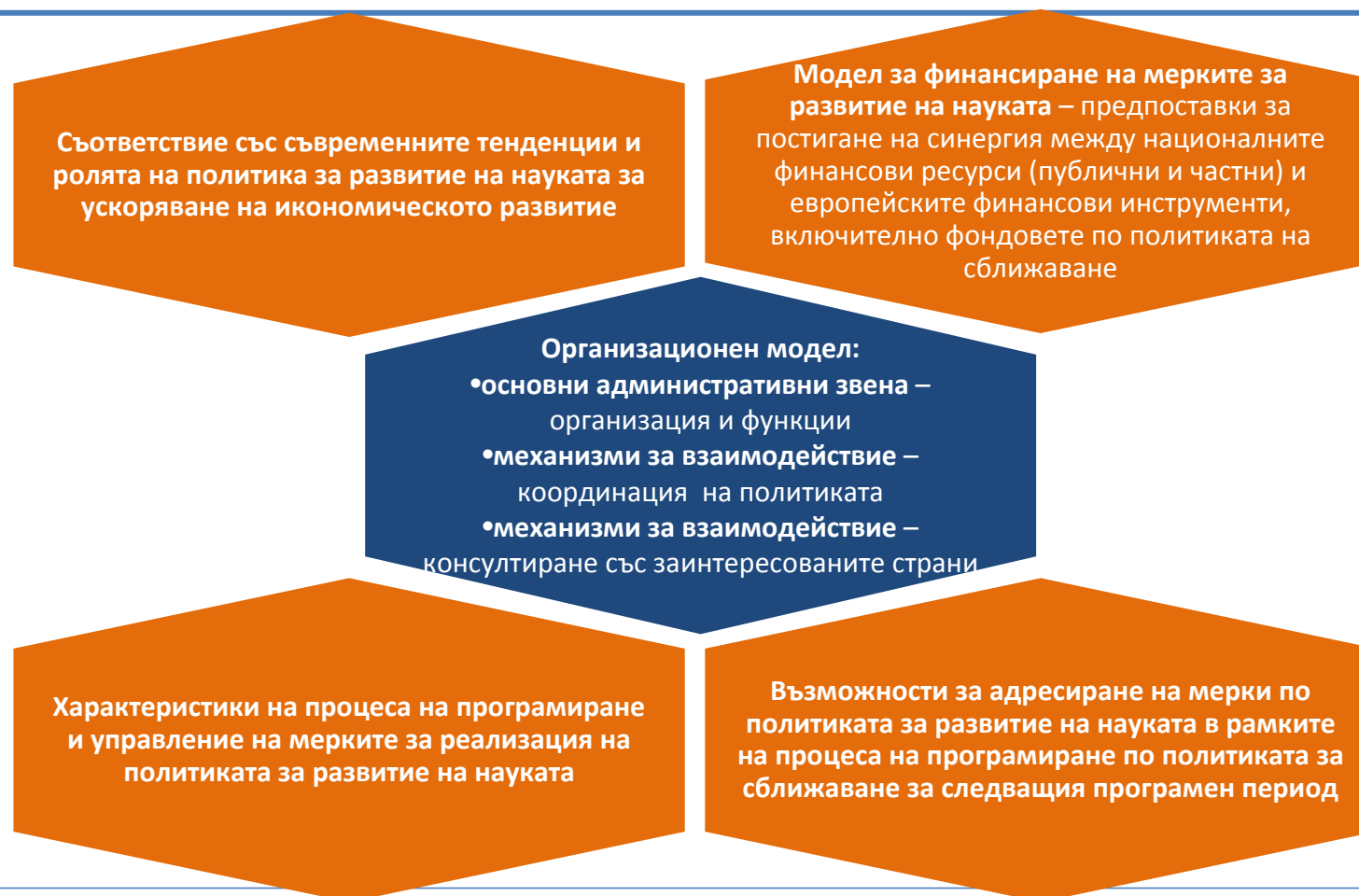
---

- **Обхват на анализа:**

- правомощията и организацията за формулиране и реализация на правителствената политика за развитие на науката, включително разпределението на управленските правомощия;
- механизмите за взаимодействие (вкл. координация и консултиране) в различните етапи от управленския цикъл, роли на заинтересованите страни;
- организацията на административните (звена) структури, които имат функции във връзка с политиката за развитие на науката;
- ресурси за постигане целите на политиката.

Целта на анализа е **формулиране на оценка** за ефективността и ефикасността на модела на организация на правителствената политика за развитие на науката оглед конкретните управленски нужди и очакванията на заинтересованите страни.

## Фокус на анализа [2]



## Нормативни актове

---

- **Нормативни актове:**

- **устройствени** – определящи институционалната рамка за осъществяване на политиката за развитие на науката и институциите, осъществяващи научна дейност;
- **процедурни** – свързани с конкретните условия, процедури и действия за насърчаване развитието на науката.

...

- Закон за насърчаване на научните изследвания;
- Закон за развитието на академичния състав в Република България;
- Закон за висшето образование;
- Закон за Българската академия на науките;
- Закон за Селскостопанската академия;
- ...

... подзаконови нормативни актове ...

# Нормативни актове

## Закон за насърчаване на научните изследвания

- регламентира:
  - **Национална стратегия за научни изследвания;**
  - **Национален съвет за наука и иновации;**
  - **Фонд "Научни изследвания";**
  - механизъм за ежегодно планиране на целите, мерките, финансовите инструменти и средствата за изпълнение на НСНИ, включва изготвяне на годишен доклад за състоянието и развитието на научните изследвания в научните организации и висшите училища;
  - механизъм за оценка на научноизследователската дейност.
- ограничения:
  - **научноизследователската дейност** „*обхваща фундаменталните и приложните изследвания, както и разпространението на научните резултати*“. чл. 2, ал. 2 на ЗНИИ;
  - закона не визира подкрепа за третия тип научноизследователска дейност – **експерименталното развитие**, Наръчник Фраскати (Frascati Manual), 1992 г.;
  - **не са съгласувани** сроковете за докладване на изпълнението с бюджетната процедура.

**Част от подзаконовите актове не са приети!**

## Подзаконова нормативна уредба

---

- **Устройственият правилник на МОМН**
  - правомощията на министъра са определени общо за всички ресори – не е отчетена спецификата на политиката за развитие на науката
- Правилник за наблюдение и оценка на научноизследователската дейност, осъществявана от висшите училища и научните организации, както и на дейността на фонд "Научни изследвания" – **не е приет**
- Правилник за организацията и дейността на Националния съвет за наука и иновации – **не е приет**
- Правилник на Фонд „Научни изследвания” – **не е актуализиран**
- **Наредба № 9 от 8.08.2003 г.**
  - Няма валидно правно основание
- **Инструкция № 1 от 4.01.2012 г. за реда за водене на Регистъра на научната дейност в Република България**
- **Класификатор на областите на висше образование и професионалните направления**
  - Не съответства на класификацията на НСИ за НИРД по 6 области на науката

## Стратегически документи



- **Национална стратегия за развитие на научните изследвания;**
- **Национална пътна карта за научна инфраструктура;**
- Национална референтна стратегическа рамка и оперативните програми;
- Национална програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2020 (проект)
- *Концепция за Оперативна програма за Наука и образование за интелигентен растеж за периода 2014 –2020 г.*
- Стратегия ЕВРОПА 2020;
- „Съюзът за иновации“ – една от седемте водещи инициативи, определени в стратегията „Европа 2020“
- **Пакет от законодателни актове в областта на политиката на сближаване за периода 2014-2020 г.**
- **ЗЕЛЕНА КНИГА** от предизвикателствата към възможностите — изграждане на обща стратегическа рамка за финансиране от ЕС на научните изследвания и иновациите – COM (2011) 48 окончателен;
- **ХОРИЗОНТ 2020** – рамкова програма за научни изследвания и иновации

## Стратегически документи



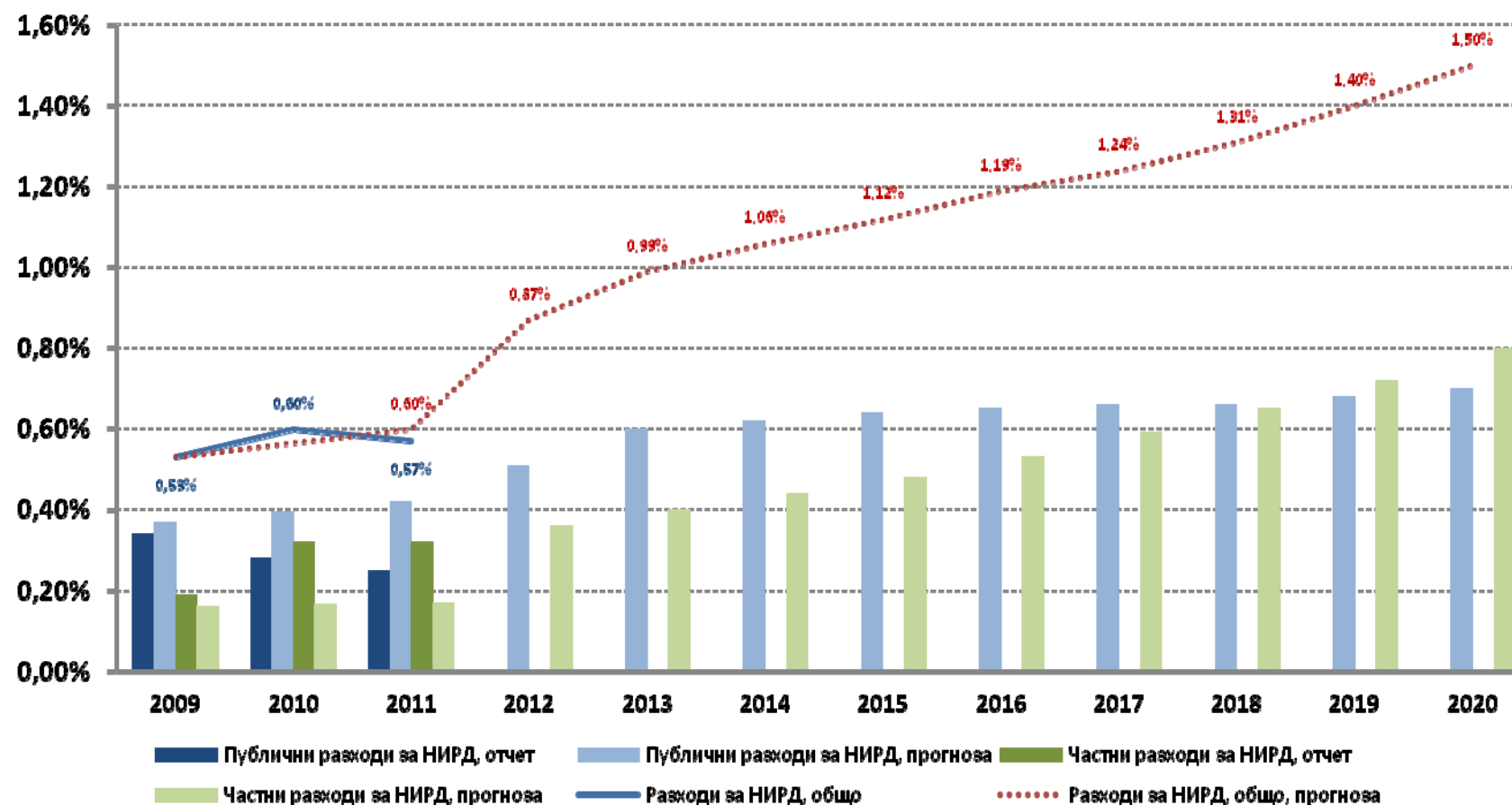
- Национални цели, съгласно НПР

Водеща цел на „Европа 2020“	Национална цел, НПР	
	Актуална стойност	Цел за 2020 г.
75% от населението на възраст между 20-64 да е заето	63.9% (2011)	76%
3% от разходите за НИРД	<b>0.57% (2011)</b>	<b>1.5%</b>
Емисии на парникови газове с 20% по-малко отколкото през 1990 г.	53% (2009)	+ 20%
20% от енергията от ВЕИ	13.8% (2010)	16%
20% увеличение в енергийната ефективност	n/a	+ 25%
Делът на лицата, преждевременно напуснали училище, да е под 10%	12.8% (2011)	11%
Поне 40% от хората на възраст 30-34 години да са завършили висше образование	27.3% (2011)	36%
Намаляване броя на хората, застрашени от бедност или социално изключване с 20 милиона в ЕС	67 000	260 000

- **„засилване на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите“** – ЕФРР, инвестиции, свързани с бизнес средата (инфраструктура, бизнес услуги, подкрепа за бизнеса, **иновации, ИКТ и научноизследователска дейност**), ....  
**научноизследователска инфраструктура, ...**



.... минимум 15% от средства по политиката за сближаване, следва да се насочват за мерки, свързани с развитие на научноизследователската дейност и иновациите, МФ



„Техническа помощ за изпълнение на проект „Хоризонтален анализ на системата за формулиране и реализация на научната политика на Република България“, финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”

## Национална стратегия за научни изследвания

- **Основните цели на НСРНИ са:**
  - Изграждане на конкурентоспособна национална научна инфраструктура като елемент от Европейското изследователско пространство.
  - Подобряване на обслужването и контрола на научната инфраструктура в България.
  - Засилване на интеграция между научните организации и звена на публичните научни организации и университетите в страната и връзката им с бизнеса в съответствие с приоритетите на обществото.
  - Модернизация на научните организации и повишаване статута на учения в обществото.
- **приоритетни направления за развитие на науката до 2020 г.:**
  - Енергия, енергийна ефективност и транспорт. Развитие на зелени и еко-технологии;
  - Здраве и качество на живота, биотехнологии и екологично чисти храни;
  - Нови материали и технологии;
  - Културно историческо наследство;
  - Информационни и комуникационни технологии.

мах. 15% за фундаментални изследвания

# Национална програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2020 (проект)



- **подприоритет 1.3 „Повишаване качеството и ефективността на научните изследвания“:**

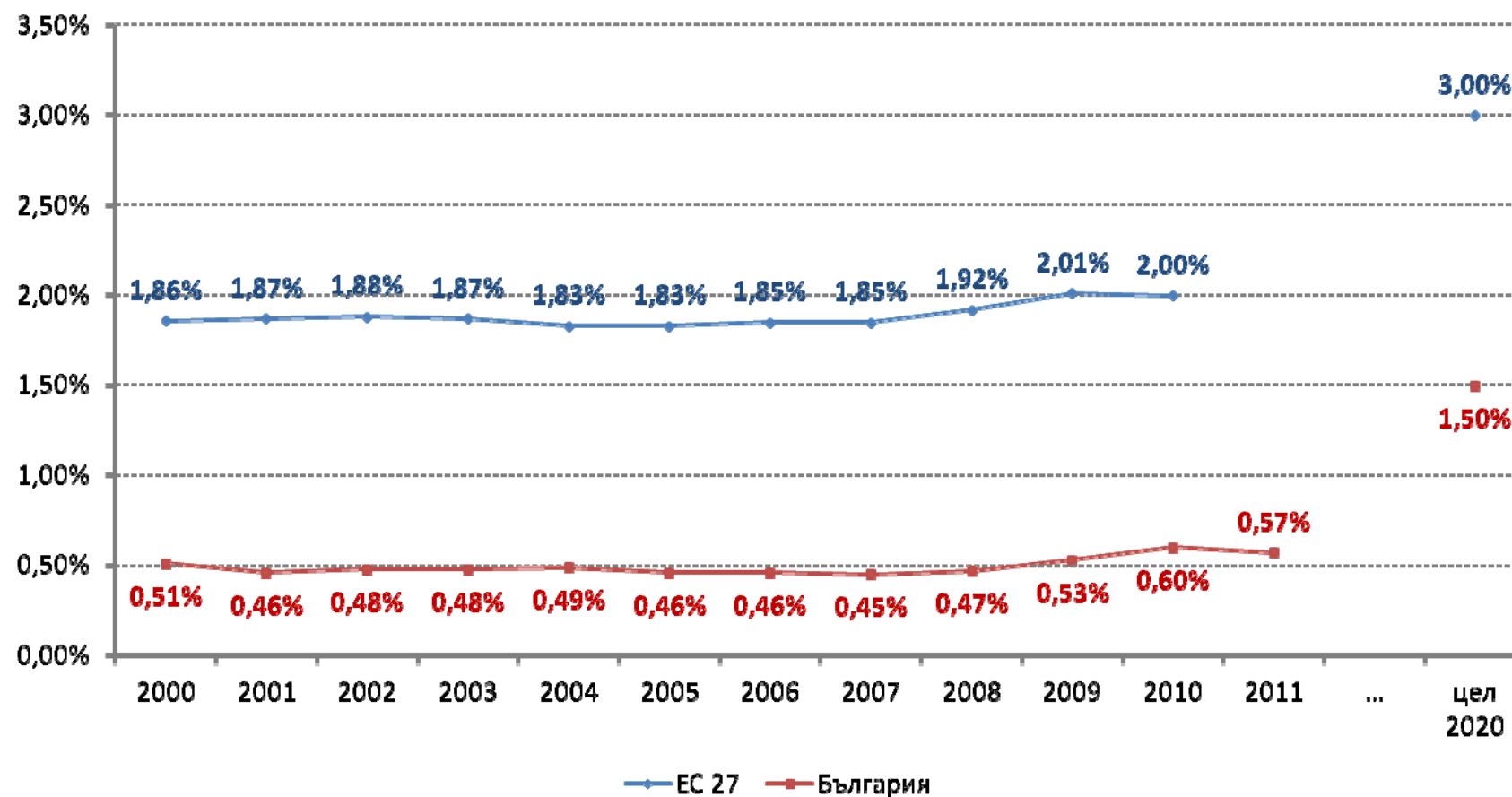
- повишаване на социалната роля и значимост на научните изследвания;
- развитие на научния потенциал и интегриране в европейското изследователско пространство;
- развитие на научно изследователската дейност чрез програмно-конкурсно финансиране
- оптимизиране на управлението на програмите за научни изследвания.

- **подприоритет 5.2 „Повишаване качеството и ефективността на научните изследвания и иновациите“:**

- изграждане на научна и иновационна инфраструктура и засилване на интеграцията между елементите на „триъгълника на знанието“,
- партньорства между иновативни предприятия и носителите на иновативния потенциал, финансиране на дейностите за изследвания и развитие на иновациите на предприятията, в това число и МСП;
- интернационализация на иновационния процес.

# Индикатори за научноизследователската дейност

Разходи за НИРД като процент от БВП за ЕС 27 и България



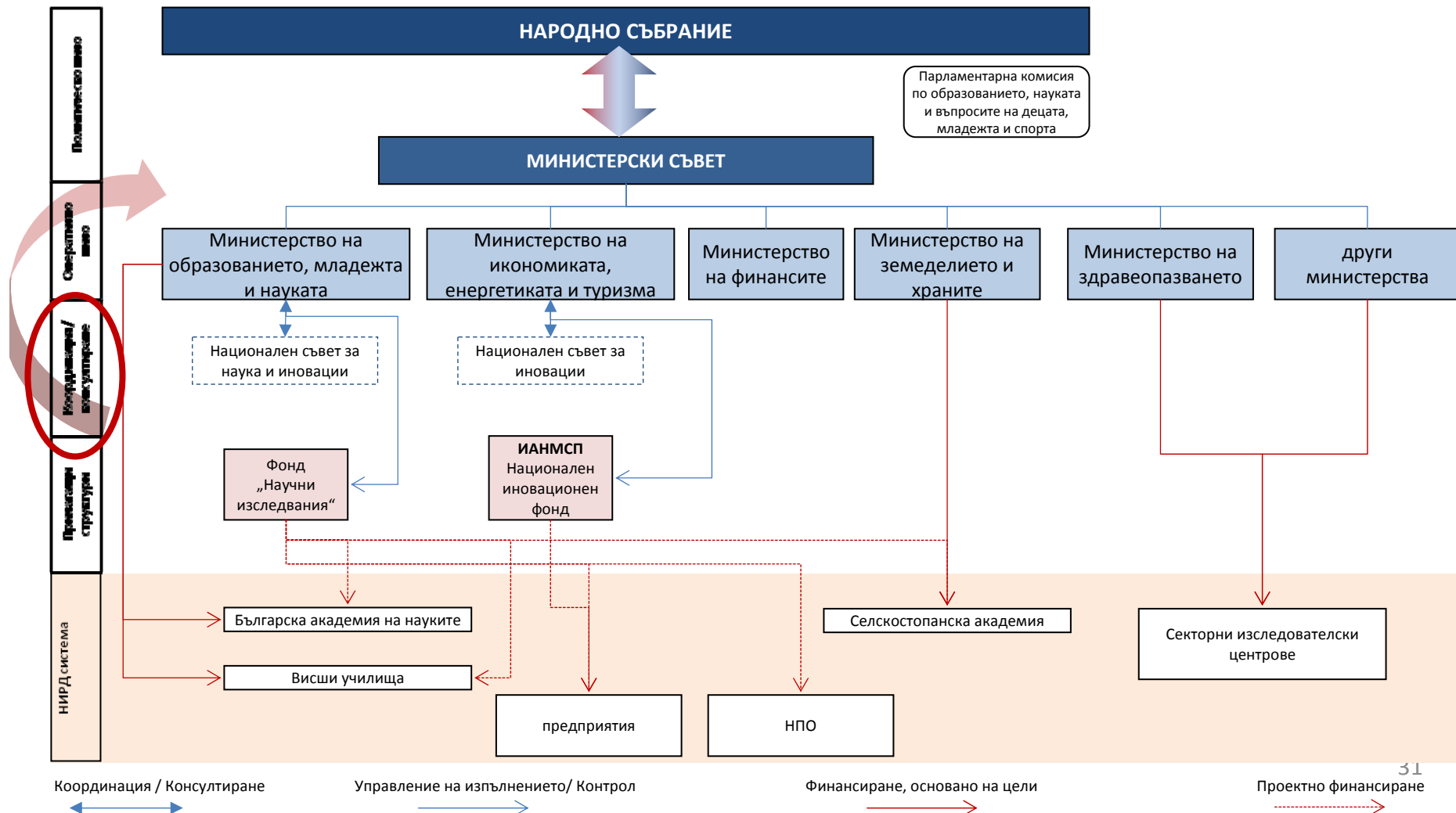


## Правна и стратегическа рамка – изводи

---

- По отношение на правната рамка – **необходимост от съгласуване и актуализация, както и приемане на неприетите нормативни актове**
- По отношение на стратегическата рамка – **амбициозни цели, изискващи сериозни усилия за тяхното постигане**

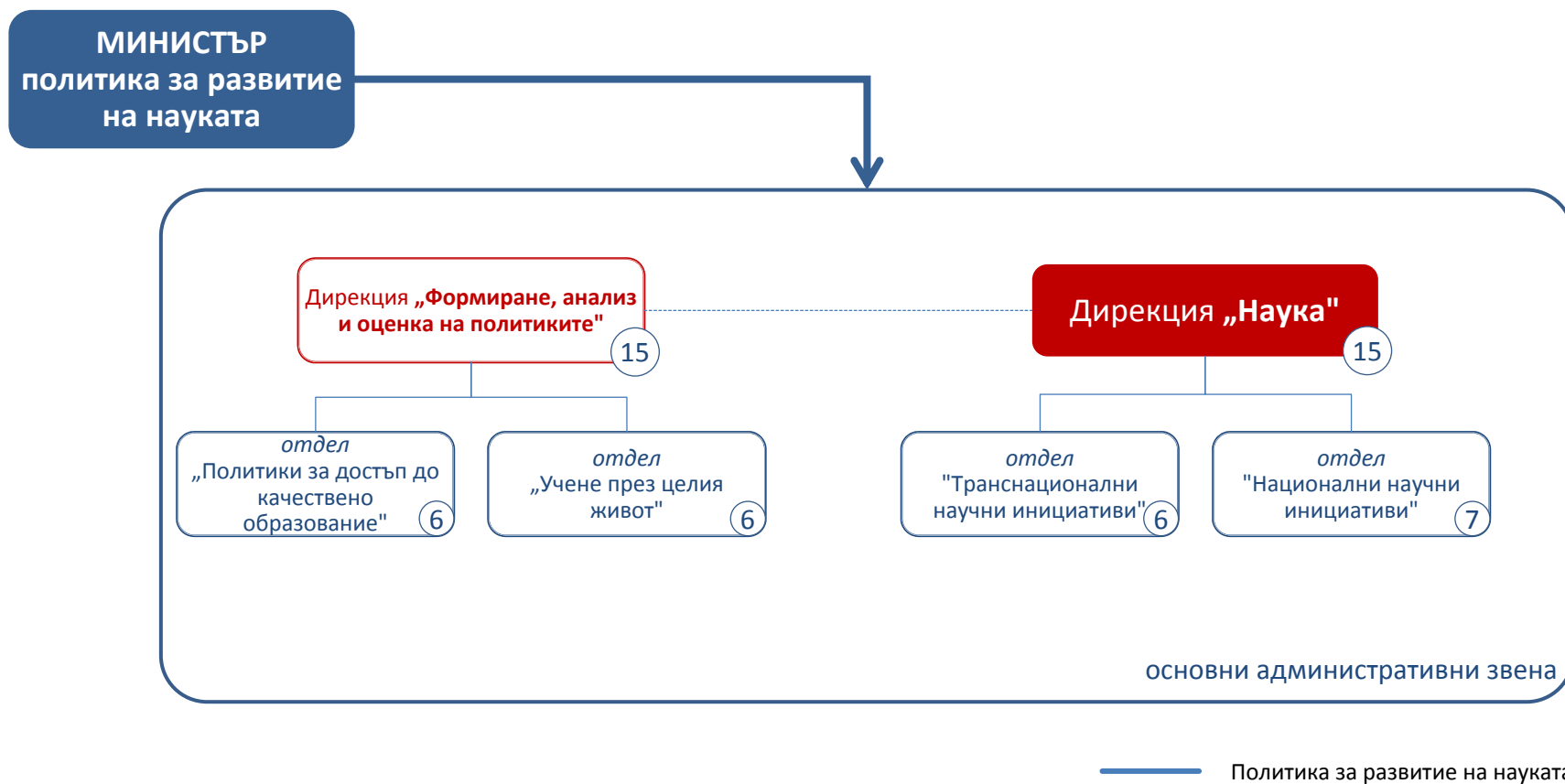
# Общ организационен модел за реализация на политиката за развитие на науката



# Организационен модел на МОМН



## Административна организация – оперативно ниво

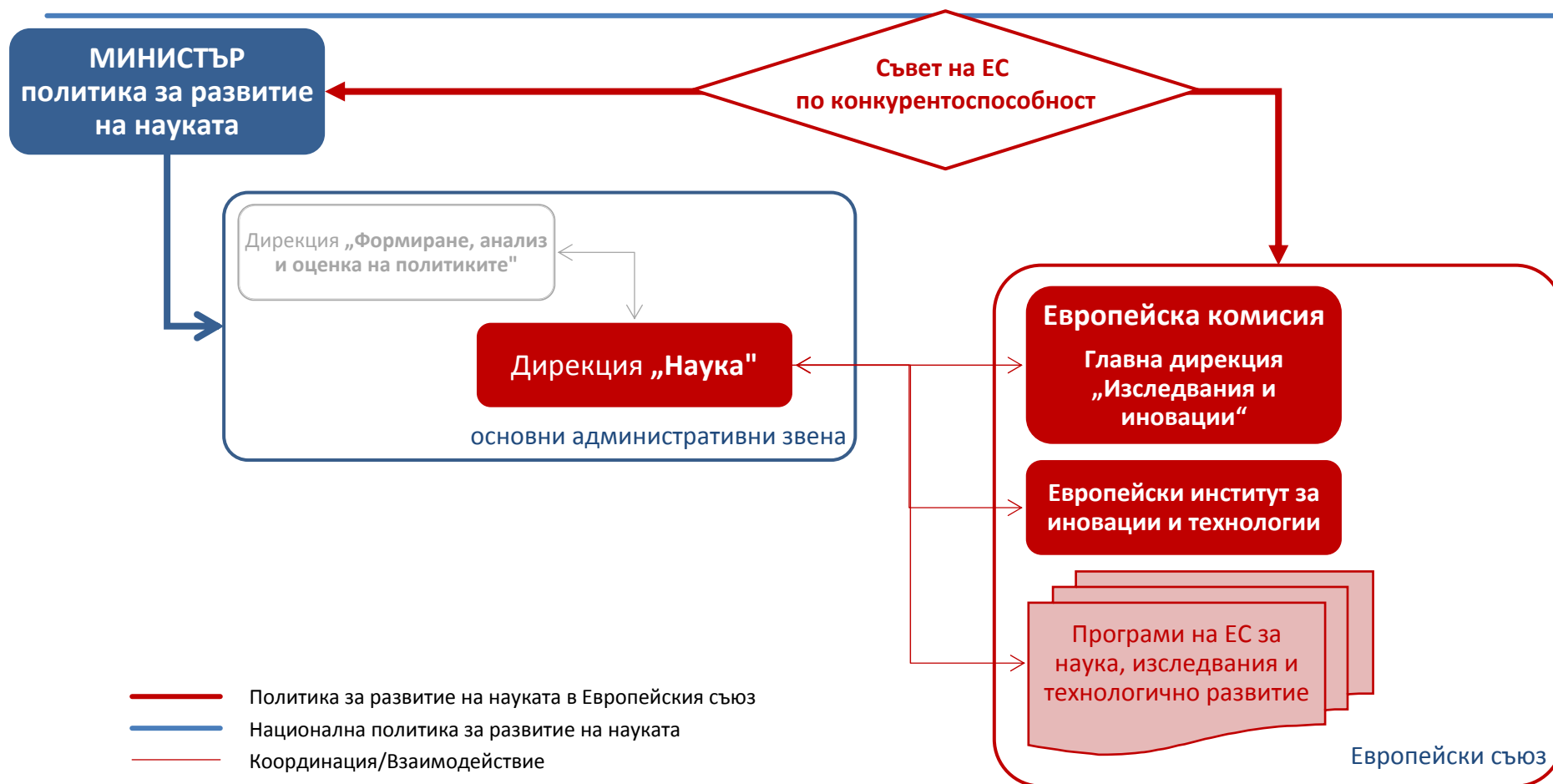




## Административна организация – оперативно ниво



## Административна организация – оперативно ниво



## Организационен модел – основни изводи

---

- **Липсва ефективен механизъм за координация на политиката в нейния цялостен обхват** – от научния процес до прилагането на научните достижения в икономиката и социалната сфера;
- **Основните функции във връзка с реализацията на политиката за развитие на науката се осъществяват от дирекция Наука:**
  - на национално ниво;
  - на ниво ЕС;
  - двустранно научно сътрудничество.
- Налице е **формално припокриване на функции** между дирекция Наука и дирекция „Формиране, анализ и оценка на политиките“ – липсва демаркация на функциите;
- **Липсват функции за оперативна координация** на политиката за развитие на науката в рамките на българската административна система.



Европейски съюз

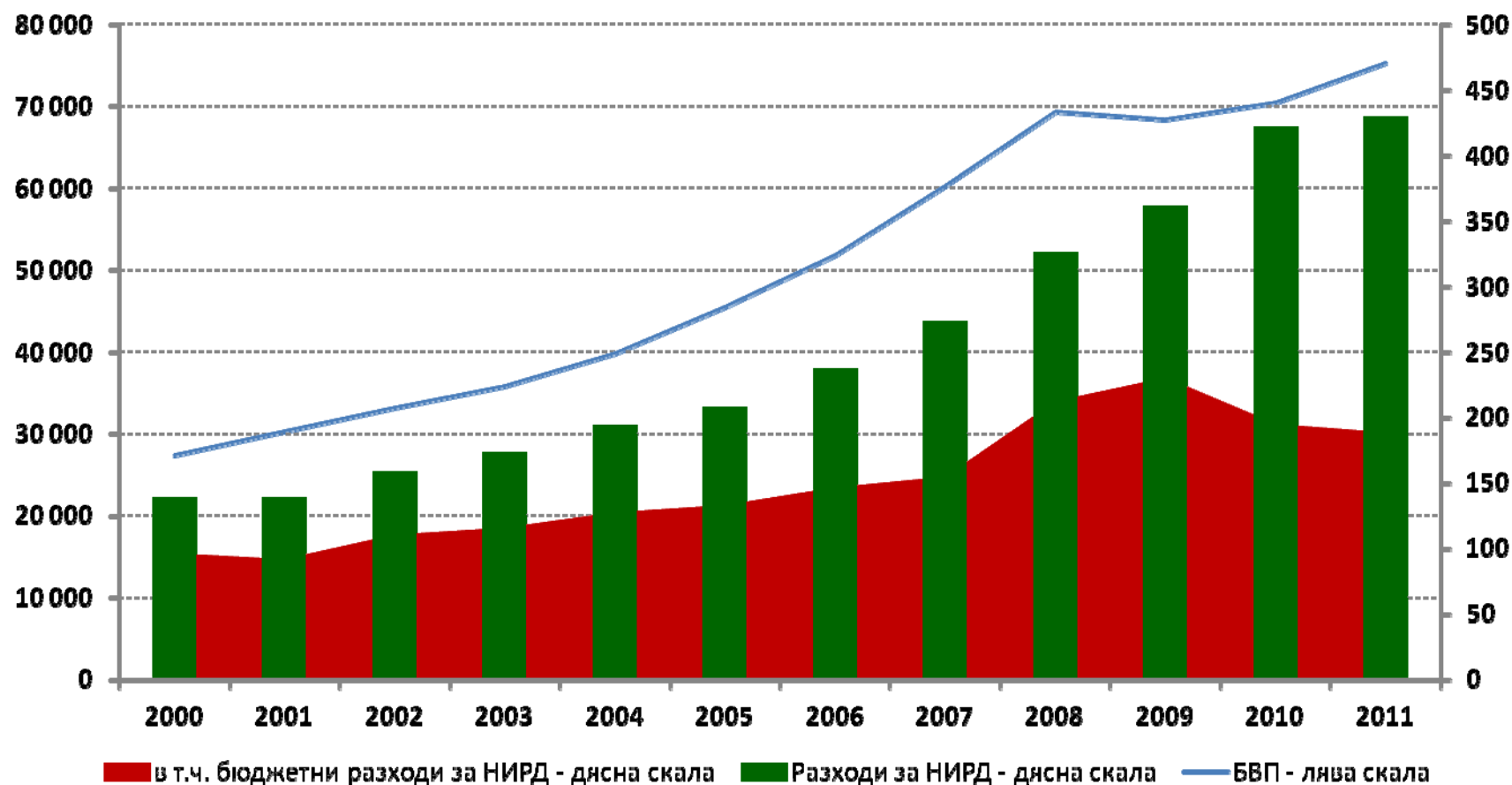


ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

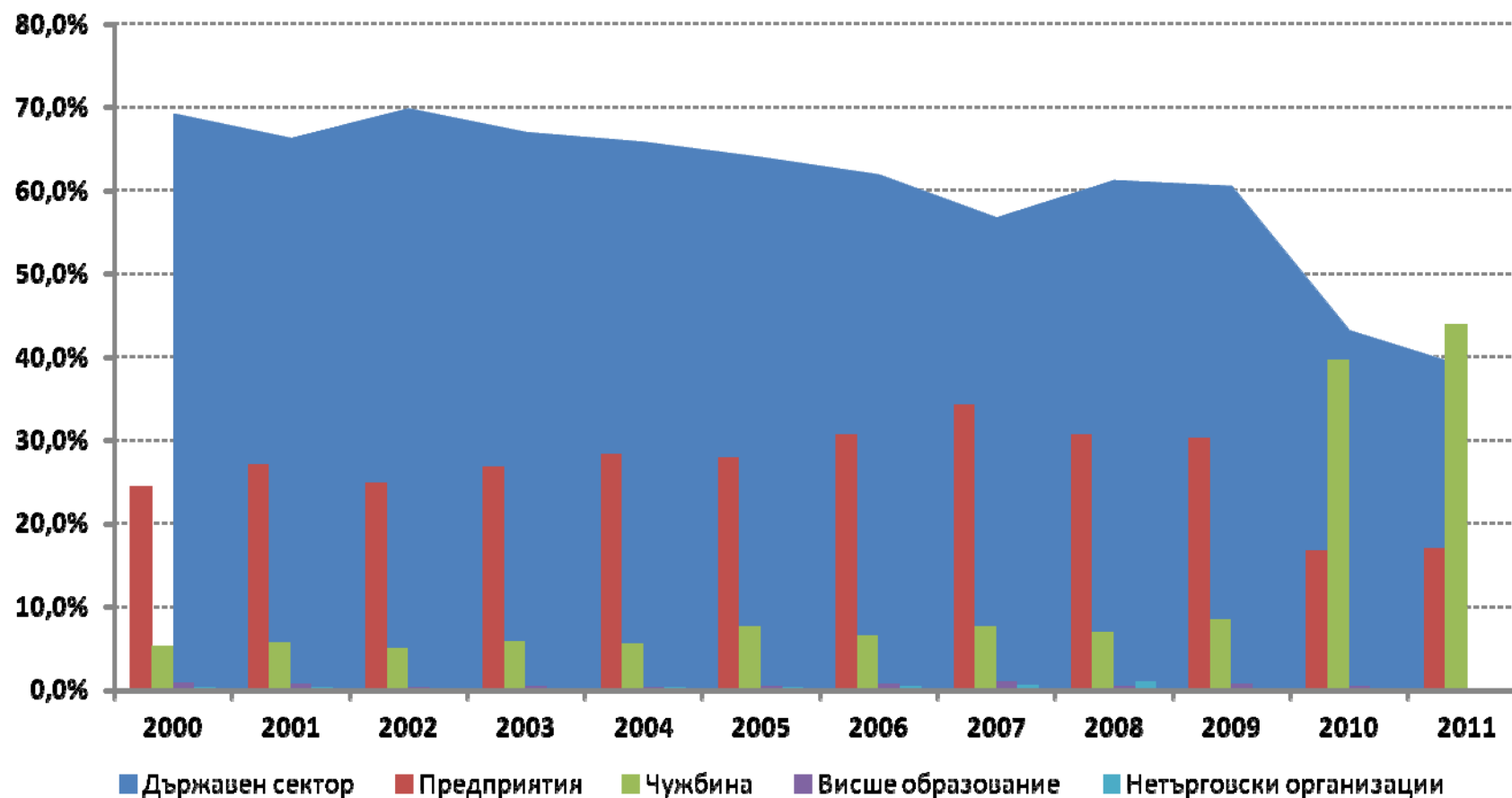
## Брутен вътрешен продукт (по текущи цени за съответната година) и нетни разходи за НИРД, млн. ЛВ.



„Техническа помощ за изпълнение на проект „Хоризонтален анализ на системата за формулиране и реализация на научната политика на Република България“, финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд“

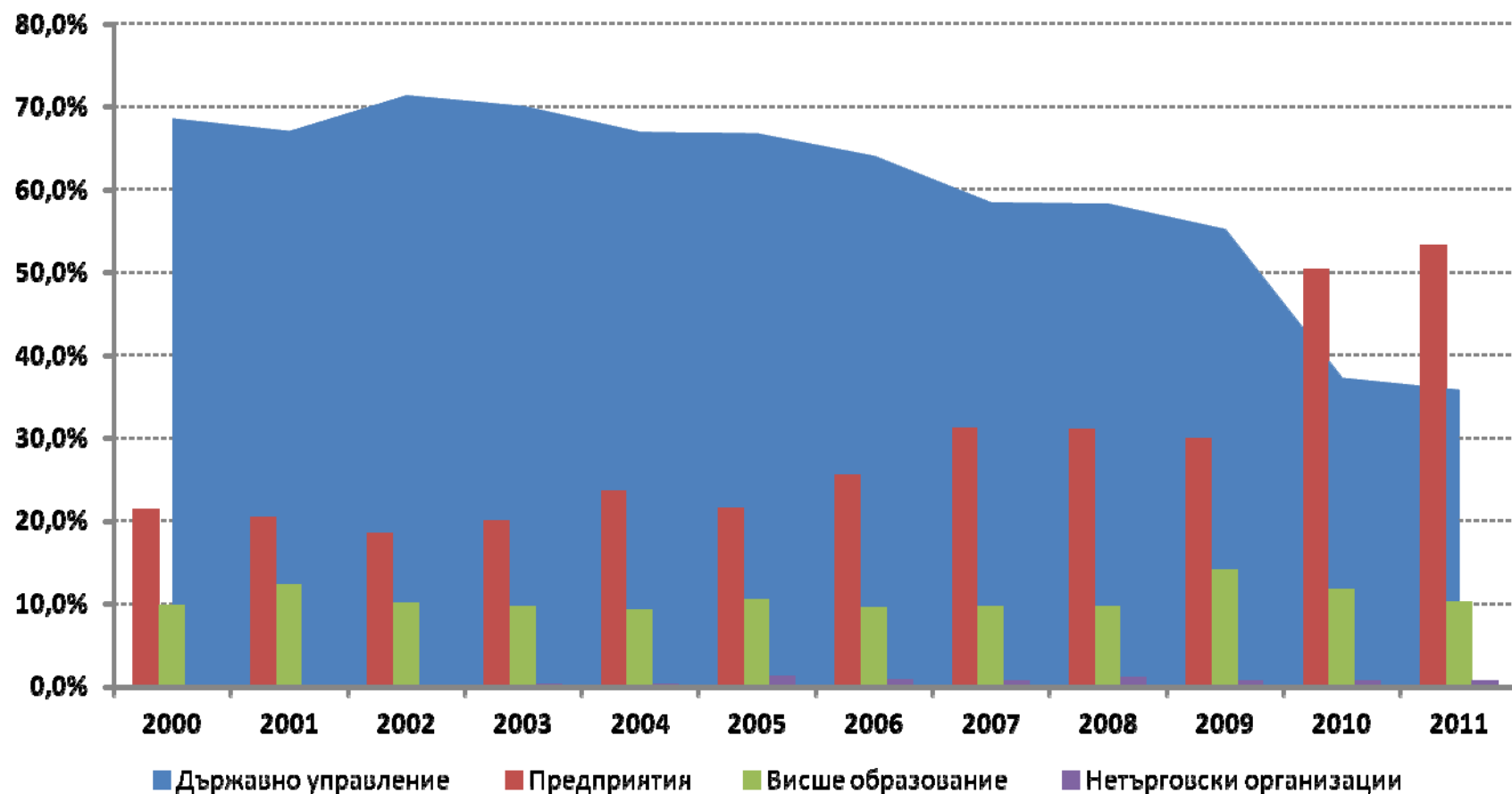


## Разходи за НИРД по източници

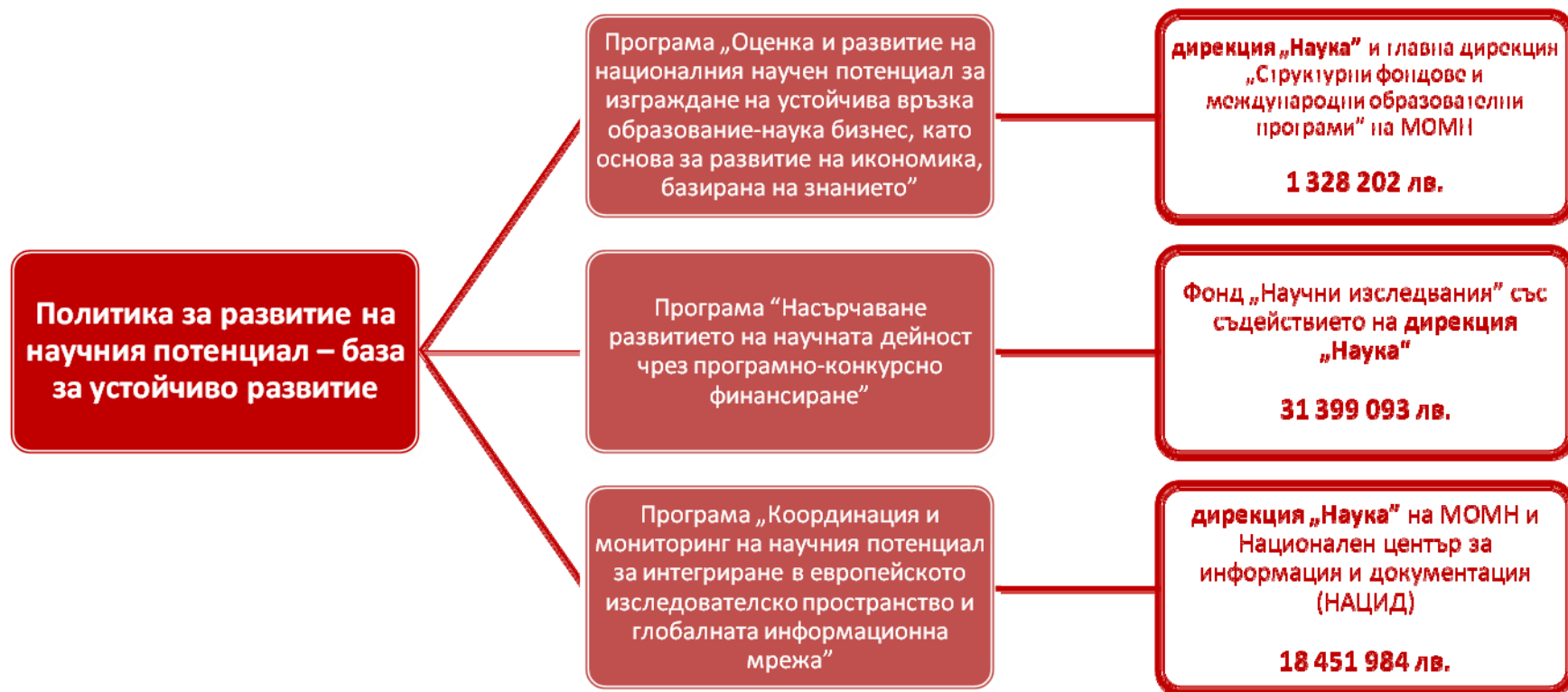




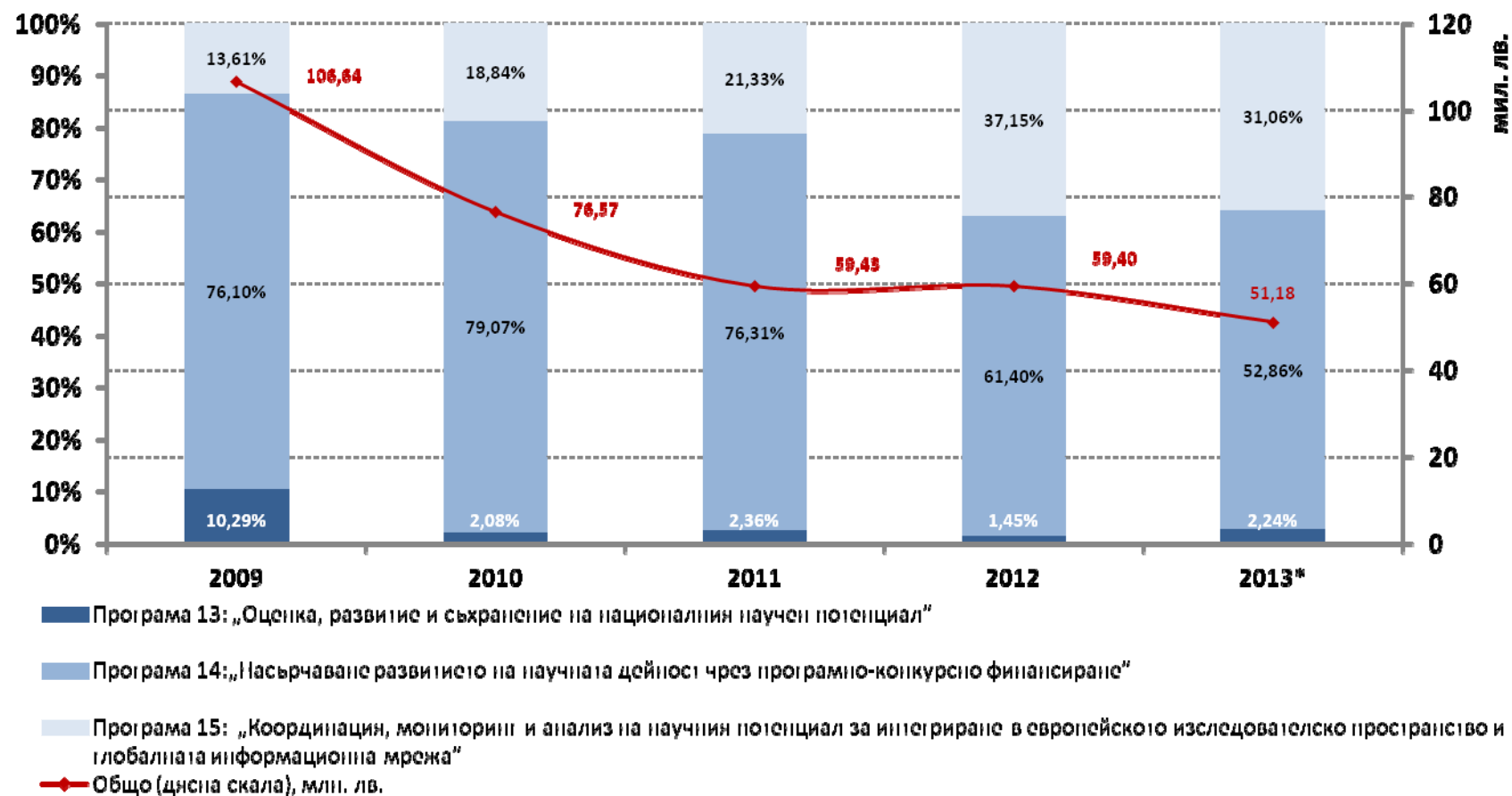
## Разходи за НИРД по институционални сектори



## Финансово осигуряване на политиката за развитие на науката – програмен бюджет (2013 г.)



## Финансово осигуряване по бюджетни програми



„Техническа помощ за изпълнение на проект „Хоризонтален анализ на системата за формулиране и реализация на научната политика на Република България“, финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд“





## Принос на политиката за сближаване за развитието на науката

Програма	Обща стойност	Размер на БФП	Изплатени средства	% изпълнение
ОПРКБИ	216 011 928	128 516 647	12 290 270	9,56%
ОПРЧР	129 198 317	129 097 686	14 397 267	11,15%
ОПАК	800 533	800 533	87 112	10,88%

## Финансово осигуряване – изводи

---

- Методологията на програмното бюджетирание **не е приложена в цялост**, разходите в бюджета по икономически елементи, просто са преразпределени в програмния формат;
- **Малък обем и ниско качество на разходите за научна и развойна дейност** – намаляващ дял на бюджетно финансиране на науката за периода след 2009 г.
- **Слаба подкрепа за НИРД от инструментите на политиката за сближаване** през настоящия програмен период (2007-2013 г.)
- Налице са **рискове** за:
  - изпълнението на националната цел по стратегията „Европа 2020“ за финансиране на НИРД – 1.5% от БВП;
  - загуба на капацитет за научни изследвания и като резултат намаляване на иновационната активност в икономиката.

## Обща оценка на състоянието

---

- **Политика за развитие на науката:**
  - Фрагментирана;
  - Липсва интегриран подход за развитие на науката;
  - Лисват секторни приоритети;
  - Липсват механизми за координация на политиката;
  - Взаимодействието със заинтересованите страни е неефективно.
- **Организация за формулиране и прилагане на политиката:**
  - Несъвършена – налице е дублиране на функции
- **Механизми за финансиране:**
  - Малък обем и ниско качество на разходите за научна и развойна дейност – намаляващ дял на бюджетно финансиране на науката за периода след 2009 г.